

EKONOMISK KARTLÄGGNING

Fångad i fattigdom?

INKOMST OCH UTGIFTER FÖR VUXNA PERSONER MED
INTELLEKTUELL FUNKTIONSNEDSÄTTNING



FUB

För barn, unga och vuxna
med utvecklingsstörning

INNEHÅLL

Harald Strands förord.....	4
Inledning.....	6
Bakgrund och syfte.....	7
Avgränsning.....	8
Disposition.....	10
Rättsliga definitioner.....	11
Merkostnader.....	11
Förbehållsbelopp.....	11
Förbehållsbelopp enligt LSS.....	11
Förbehållsbelopp enligt socialtjänstlagen.....	12
Ekonomi.....	13
Utredningar om det ekonomiska läget.....	13
Hyra eller avgift?.....	13
Brist på brådska?.....	13
Möjlighet att leva som andra.....	14
Alltjämt olikjämligt.....	14
Inkomster och utkomster för vissa personer med funktionsnedsättning.....	14
Statens folkhälsoinstitut.....	15
Hyresnivåer i särskilda boenden.....	15
Hyrorna.....	17
Det hyresrättsliga besittningsskyddet.....	19
Jämställdhet.....	20
Kartläggning av inkomster.....	21
Inkomster.....	21
Arv och gåvor.....	21
Försäkringar.....	21
Aktivitetsersättning.....	21
Sjukersättning.....	22
Garantipension.....	22
Statligt bostadstillägg.....	23
Kommunalt bostadsbidrag för personer med funktionsnedsättning.....	25
Omvårdnadsbidrag.....	25
Merkostnadsersättning för vuxna.....	25

Förlängt barnbidrag.....	26
Särskild ersättning för kostnader i samband med aktiviteter.....	26
Habiliteringsersättning.....	26
Ekonomiskt stöd till arbete.....	26
Studiemedel för den som har en funktionsnedsättning.....	27
Ekonomisk försörjningsstöd.....	27
Kartläggning av kostnader.....	30
Statliga kostnader.....	30
Läkemedel.....	30
Sjukvård.....	30
Tandvård.....	30
Kommunala kostnader.....	30
Resor till och från daglig verksamhet.....	31
Färdtjänstresor.....	31
Kommunal sjukvård och hemsjukvård.....	32
Gränsdragning mellan s.k. egenvård och hälso- och sjukvård.....	32
Hyra för bostad.....	33
Arvode för god man.....	34
Övriga kostnader.....	34
Analys och ställningstaganden.....	35
Slutsatser.....	35

FÖRORD

Olaglig och onödig fattigdom

Fattigdomen för många i LSS-gruppen har accelererat under senare år, dels på grund av dåligt anpassad aktivitets- och sjukersättning med hög skatt, dels på orimligt höga hyror i gruppboad kombinerat med ett icke anpassat bostadstillägg! Detta beror helt och hållet på beslut tagna av våra ansvariga politiker.

Detta är olagligt eftersom LSS, Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, utlovar ett liv som alla andra med goda levnadsvillkor. Olagligt för att FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning i sin artikel 28 erkänner rätten för personer med funktionsnedsättning till en tillfredsställande levnadsstandard för sig och sin familj, däribland tillräckligt med mat, kläder och en lämplig bostad, samt till ständigt förbättrade levnadsvillkor.

Jag brukar säga att det är okunskap som orsakar försämringar i LSS, men när det gäller LSS-gruppens ekonomi handlar det snarare om medveten bortprioritering från våra regeringar under den senaste 10-årsperioden. Ansvariga politiker är genom ett antal statliga utredningar och rapporter mycket väl informerade om hur illa det ekonomiska läget är för personer med funktionsnedsättningar.

Politikerna kan inte heller skylla på att FN-konventionen är otydlig, som man envisas med att göra avseende LSS. I FN-konventionen är det tydligt att personer med funktionsnedsättning har rätt till samma positiva ekonomiska utveckling som medborgare i övrigt.

Personer med funktionsnedsättning med aktivitets- eller sjukersättning fortsätter år efter år att tappa i köpkraft. Medan löntagares löner ökat med 10 procent från 2013 till 2017, har sjukersättningen bara ökat med 6 procent. Nettoinkomsten efter skatt för personer med garanterad sjukersättning 2018 var 7500 kronor per månad, medan minimilönen för personer utan yrkeserfarenhet var mer än dubbelt så hög, 16 300 kronor per månad. Man behöver inte vara expert på ekonomi för att inse att det varken är rimligt eller förenligt med vad våra lagar föreskriver.

I den LSS-utredning som vi just tagit del av diskuterades enbart statens utgifter för LSS, eller egentligen bara utgifterna för assistansersättningen. När jag försökte få med den enskildes ekonomi i utredningen, så avvisade det tydligt av den ursprungliga utredaren. Även ute i kommunerna pågår en brysk jakt på LSS-kostnader, där tidigare självklara insatser plötsligt avslås.

TV-programmet Uppdrag Granskning visade att kvalitén på gruppboheter kraftigt försämrats. Det gäller säkert många av de andra insatserna också. Mörkertalet är stort. Allt är tydligen tillåtet i jakten på nya besparingar? Nya merkostnader för den enskilde dyker upp trots principen att "man ska inte ha merkostnader på grund av sin funktionsnedsättning". Det är ovärdigt en kommun som har ansvar för alla sina kommuninnevänares välbefinnande. Det är orimligt att vi i en välfärdsstat som Sverige ska lämna personer med omfattande funktionsnedsättningar i dubbelt utanförskap. Dels ett utanförskap som beror på funktionsnedsättningen som många gånger gör det svårt att delta i samhällslivet.

Dels ett utanförskap som beror på livslång fattigdom som gör att man inte har ekonomisk möjlighet att delta. Det är inte rimligt att många i hela sitt vuxna liv ska gå minus ekonomiskt varje månad och hänvisas till livslångt försörjningsstöd.

Sverige har aldrig varit så rikt! Att i den situationen tillåta att en stor grupp medborgare med funktionsnedsättning ska drivas till livslång fattigdom är skamligt. Självklart har vi råd att ge även dessa medborgare ett liv som oss andra med goda levnadsvillkor, det som LSS föreskriver och självklart ska även LSS-gruppen kunna ta del av våra allmänna välfärdsförbättringar som FN-konventionen utlovar.

Allt annat är en onödig fattigdom och en skam för vårt samhälle! Det krävs kraftfulla åtgärder av den nya regeringen!

Harald Strand
Förbundsordförande, Riksförbundet FUB

INLEDNING

Personer som har en intellektuell funktionsnedsättning och är beroende av ersättning från socialförsäkringssystemet kan gå minus flera tusen kronor varje månad. Detta blir ofta inte synligt eftersom anhöriga många gånger väljer att täcka underskottet istället för att den enskilde ska söka ekonomiskt försörjningsstöd. I en del fall har anhöriga sparat ihop eller lämnat pengar i arv till personen med intellektuell funktionsnedsättning för att denna ska kunna ha ett gott liv, men då minskar det statliga bostadstillägget. Det innebär att personen varje månad måste ta av sina besparingar för att kunna betala hyran. Trots att lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) ger rätt till goda levnadsvillkor ser det faktiska förhållandet ut på detta sätt.

Vad är anledningen till att det ser ut så här?

Personer som har en intellektuell funktionsnedsättning och bor i en bostad med särskild service enligt LSS har låga inkomster och små möjligheter att påverka sin ekonomiska situation. Behovet av stöd och hjälp medför att valfriheten vad gäller bostadens läge och pris är mycket begränsad för dessa personer, som också är beroende av de sociala ersättningssystemen för sin försörjning. Det kommunala självstyret medför att utgifterna för den enskilde personen kan se olika ut beroende på var man bor i landet. Den inom handikappolitiken rådande principen om merkostnader är urholkad vad gäller boendekostnaden. Merkostnadsprincipen innebär att den som har en funktionsnedsättning inte ska ha extra kostnader till följd av sin funktionsnedsättning.

Kunskapsläget är bristfälligt, vilket är oroväckande med hänsyn till att de personer

som drabbas många gånger inte har förmåga att göra sina röster hörda. Det finns ingen statistik över hyornas storlek vad gäller bostäder med särskild service enligt LSS. Det finns inte heller någon statistik över hur och om kommunerna kompenserar ekonomiskt för enskilda personers ekonomi. Trots att flera utredningar från både statligt och kommunalt håll visar på den dåliga ekonomin, och trots att Socialstyrelsen har uppmanat regeringen att göra en ekonomisk översyn, har ingenting hänt.

Möjligheten till delaktighet och tillgång till samhällslivet, för FUB:s medlemmar som har en intellektuell funktionsnedsättning, försvåras av både funktionsnedsättningen och den dåliga ekonomiska situationen. Det är således av stor betydelse för FUB att konkreta åtgärder vidtas för att förbättra situationen. Därför har FUB sammanställt den här rapporten över livsvillkoren och det rättsliga läget.

BAKGRUND OCH SYFTE

Vid FUB:s förbundsstämma 2012 beslutade stämman i enlighet med förbundsstyrelsens förslag att bifalla en motion rörande medborgarlön. Motionärens önskemål var att FUB skulle utreda möjligheten att införa en form av medborgarlön för personer med intellektuell funktionsnedsättning i stället för att de är beroende av olika former av bidrag. Förbundsstämman beslutade att ge förbundsstyrelsen i uppdrag att aktivt arbeta med den ekonomiska situationen utifrån ett helhetsperspektiv för vuxna med intellektuell funktionsnedsättning. Den befintliga kommittén för Arbete och Daglig verksamhet fick uppdraget, i vilket även frågan om medborgarlön skulle ingå. Resultatet av utredningen skulle presenteras under 2014.

Med anledning av uppdragets omfattning; d.v.s. ett helhetsgrepp över ekonomin, föreslog kommittén för Arbete och Daglig verksamhet att uppdraget skulle överföras till en särskilt tillsatt arbetsgrupp. Förbundsstyrelsen valde att tillsätta en särskild arbetsgrupp sommaren 2013. Förutom författaren till motionen, Roger Lindblom, tillika ordförande i FUB Mölndal utsågs följande personer till gruppen; Harald Strand, länsordförande i Stockholm och ansvarig för bloggen "Reclaim LSS", Anne Leffler, ledamot i förbundsstyrelsen samt två handläggare från förbundskansliet i Stockholm; Kia Mundebo, ombudsman och Elisabeth Langran, förbundsjurist.

Kunskapsläget vad gäller de ekonomiska villkoren för personer med intellektuell funktionsnedsättning är dåligt. Ingen har tidigare gjort någon ekonomisk översikt. FUB är emellertid medveten om den dåliga ekonomi som många av medlemmarna har och det faktum att många går minus varje månad. Att många anhöriga skjuter till pengar för att täcka underskottet är välkänt i FUB, men inte i samhället i övrigt. Den enskildes dåliga ekonomi blir osynlig eftersom de anhörigas tillskott gör att de inte behöver söka försörjningsstöd, och de anhörigas ekonomi drabbas hårt. Det är därför av stor vikt för FUB att kunskaperna om de ekonomiska villkoren ökar och att adekvata intressepolitiska åtgärder vidtas, så att de ekonomiska villkoren förbättras för medlemmarna. Ekonomin påverkar i allra högsta grad möjligheten att delta i och få tillgång till samhällslivet.

Funktionsnedsättningen i sig försvårar möjligheten att delta i samhällslivet och att få tillgång till det. Med en dålig ekonomi försämras därför möjligheterna ytterligare.

Redan 2003 påtalade FUB den allvarliga ekonomiska situationen för Socialstyrelsen, som i sin tur uppmärksammade regeringen i två skrivelser. Under LSS-utredningens arbete lämnade FUB många bidrag till kommittén. Det lämnades t.ex. underlag om den dåliga ekonomiska situationen för medlemmarna. Detta ledde fram till vissa förslag, men inga konkreta åtgärder vidtogs. FUB bidrog även med konkreta exempel på enskildas ekonomi under "Brist på brådska"-utredningens arbete. Tyvärr fick inte heller dessa förslag från "Brist på brådska" något genomslag. Redan för flera år sedan stod det således klart att det behövdes förändringar. Sedan dess har situationen blivit sämre.

AVGRÄNSNING

I Sverige finns det ca 50 000 personer med en diagnostiserad intellektuell funktionsnedsättning.¹ För att få diagnosen lindrig intellektuell funktionsnedsättning är kravet 70 i IQ. Om man har lägre IQ tillhör man någon av de två övriga diagnosgrupperna; måttlig eller grav intellektuell funktionsnedsättning. Utöver måttet på IQ, måste det finnas svårigheter med adaptiv förmåga inom minst två av följande områden; praktiska-, sociala-, samt akademiska färdigheter.²

Inom FUB finns dels personer som har en intellektuell funktionsnedsättning, dels deras anhöriga. Bland de medlemmar som själva har en intellektuell funktionsnedsättning finns en stor variation. Det finns de som har ett enklare förvärvsarbete, bor i en egen lägenhet med viss hjälp från kommunen eller anhöriga.

Det finns de som har flera funktionsnedsättningar och är beroende av samhällets insatser dygnet runt i form av särskilt boende, tillrättalagd sysselsättning och ekonomiska bidrag från socialförsäkrings-systemet för sin försörjning. Behovet av insatser beror till största delen på graden av intellektuell funktionsnedsättning och förekomsten av ytterligare funktionsnedsättningar.

Gemensamt för personer som har en intellektuell funktionsnedsättning är att de ekonomiska förutsättningarna är dåliga, och möjligheterna att påverka dem är små. FUB bedömer att personer som har en lindrig intellektuell funktionsnedsättning är låginkomsttagare i de fall de har en förvärvsinkomst, medan personer som har en måttlig eller grav utvecklingsstörning är helt och hållet beroende av ekonomiska bidrag för sin försörjning.

¹ Informationen är hämtad från www.funka.com

² Svårigheter med adaptiv förmåga innebär att man har svårt att fungera i vardagen.

En bidragande orsak till de bristande kunskaperna rörande personer med intellektuell funktionsnedsättning och deras livsvillkor är det faktum att personer som har en intellektuell funktionsnedsättning har svårigheter att delta i enkäter och andra former av undersökningar.³ En annan orsak kan vara att det rör sig om en marginell grupp på ca 50 000 personer. En liten grupp, som inte själva har förmåga att göra sina röster hörda, till skillnad mot t.ex. det stora antalet pensionärer. Det har visat sig att ålderspensionärer med låg inkomst har fått kompensation för jobbskatteavdragen medan vår grupp fortfarande betalar högst skatt.

Personer som har en intellektuell funktionsnedsättning har rätt att söka de insatser som är uppräknade i lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).⁴ Denna lag stiftades 1994 med det övergripande målet, att ge bl.a. personer som har en intellektuell funktionsnedsättning möjlighet att leva som andra. För att möjliggöra detta tillkom bl.a. möjligheten att få bo i bostad med särskild service och att få delta i sysselsättning om man saknar förvärvsarbete eller studerar. Mera hemlika miljöer och meningsfull sysselsättning ersatte institutionerna.

År 2016 bodde 27 098 personer i bostad

³ SOU 2008:77, s. 222 "Emellertid finns få studier som specifikt har undersökt levnadsförhållanden för personer med stöd enligt LSS eller LASS. Metodologiskt har det inte varit okomplicerat att genomföra studierna, som till stor del avsett personer med omfattande kognitiva och kommunikativa funktionshinder. I några fall har svarsfrekvenserna blivit låga".

⁴ Lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade. 11 § i denna lag uppräknas de tre olika personkretsarna som omfattas av lagen och i 9§ uppräknas de 10 olika insatserna varav bostad med särskild service och daglig verksamhet är två.

med särskild service för vuxna enligt LSS.⁵ Hur många av dessa personer som har en intellektuell funktionsnedsättning saknas det uppgifter om.⁶ Det finns personer som bor kvar hemma i sitt föräldrahem i många år. Det finns också personer som har en intellektuell funktionsnedsättning samt andra funktionsnedsättningar som bor i egen lägenhet med personlig assistans eller personer med lindrig intellektuell funktionsnedsättning som har stödinsatser genom socialtjänstlagen i form av s.k. boendestöd.

Hur många av FUB:s medlemmar som bor i egen lägenhet med eller utan stödinsatser saknas det dessvärre uppgifter om, men ekonomigruppen tror ändå att merparten av FUB:s vuxna medlemmar som har en intellektuell funktionsnedsättning inte bor i egen lägenhet utan i en bostad med särskild service enligt LSS. De vanligaste insatserna för den personkrets som FUB:s medlemmar tillhör i LSS är nämligen daglig verksamhet, bostad med särskild service samt kontaktperson.⁷

Det stora antalet vuxna medlemmar inom FUB som har en intellektuell funktionsnedsättning är således beroende av ekonomiska bidrag för sin försörjning och bor inte i egen lägenhet. Av detta skäl behandlar rapporten främst de medlemmar som bor i en gruppboende.

⁵ Socialstyrelsens rapport: "Personer med funktionsnedsättning – insatser enligt LSS år 2016".

⁶ I samma personkrets som personer med intellektuell funktionsnedsättning ingår i enligt 1 § LSS finns även personer med autism eller autismspektrumtillstånd.

⁷ Socialstyrelsens rapport: "Personer med funktionsnedsättning – insatser enligt LSS år 2014".

DISPOSITION

Rapporten är uppdelad i sex delar:

- 1** INLEDNING OCH SAMMANFATTNING
- 2** RÄTTSLIGA DEFINITIONER
- 3** EKONOMI
- 4** KARTLÄGGNING AV INKOMSTER
- 5** KARTLÄGGNING AV KOSTNADER
- 6** ANALYS OCH SLUTSATSER

RÄTTSLIGA DEFINITIONER

Merkostnader

En mycket viktig princip för FUB:s medlemmar är principen om merkostnader. Denna princip, som sedan många år anses vara rådande inom svensk rätt, innebär att den enskilde inte ska ha några merkostnader på grund av sin funktionsnedsättning. Syftet är att omfattande behov av omvårdnad p.g.a. funktionsnedsättning inte ska ge en lägre levnadsstandard än den som gäller för personer utan motsvarande behov. Till följd av detta beaktas till exempel vissa merkostnader inom både vårdbidrag och handikappersättning. Även om merkostnaderna inte alltid kompenseras fullt ut visar dessa lagar på just denna princip. Merkostnadsprincipen kommer även tydligt till uttryck i 19–21 §§ LSS där det framgår att inga andra avgifter än de som står uppräknade där får tas ut av en enskild enligt LSS.⁸

Förbehållsbelopp

Ett förbehållsbelopp är ett fastställt belopp som en enskild person har rätt att behålla av sina egna medel innan en avgift får tas ut av en kommun. Om det är så att kommunen vid sin utredning kommer fram till att en person inte når upp till förbehållsbeloppet ska avgiften minskas. Däremot innebär inte ett underskott att kommunen automatiskt fyller på upp till förbehållsbeloppet. Ligger man på minus är man hänvisad till att söka ekonomiskt försörjningsstöd.

Förbehållsbelopp enligt LSS

I 19 § LSS står det, angående avgift för bostad, fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter, att kommunen ska se till att den enskilde får behålla tillräckliga medel för sina personliga behov. Det framgår inte exakt hur detta ska beräknas eller hur stort beloppet är, men i beloppet borde ingå t.ex. mat, kläder, vård, fritid och semester. Eftersom den enskilde enligt 7 § LSS ska tillförsäkras goda levnadsvillkor måste även detta beaktas vid bedömningen.

⁸ Skäligen avgifter för bostad, fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter får tas ut av dem som har hel allmän ålderspension, hel sjukersättning eller hel aktivitetsersättning enligt socialförsäkringsbalken eller annan inkomst av motsvarande storlek, enligt de grunder som kommunen bestämmer. Avgifter får dock inte överstiga kommunens självkostnader. Kommunen ska se till att den enskilde får behålla tillräckliga medel för sina personliga behov. I andra fall än som anges i 18–20 §§ får avgifter eller ersättning för kostnader inte tas ut för insatser enligt denna lag.

Förbehållsbelopp enligt socialtjänstlagen (SoL)

I 8 kap. 6-7 § SoL regleras beräkningen av förbehållsbeloppet för kommunens sociala tjänster (hemtjänst, dagverksamhet, kommunal hälso- och sjukvård och i bostad med särskilt boende som inte omfattas hyreslagen). Det utgår från ett av regeringen varje år fastställt minimibelopp (riksnormen). 2018 motsvarar detta belopp 5 136 kronor/månad. I beloppet ingår personliga kostnader och gemensamma hushållskostnader. Många kommuner har valt att ha ett högre förbehållsbelopp för personer under 65 år, cirka 5 650 kronor/månad. Enligt 8 kap. 8 § i samma lag ska kommunen höja minimibeloppet i skälighets omfattning om särskilda omständigheter föreligger; t.ex. kostnader för god man, fördyrade kostnader för resor. Den faktiska kostnaden bör godtas om den inte är oskäligt hög.

För de sociala tjänsterna finns dessutom ett högkostnadsskydd, som år 2018 uppgår till 2 045 kronor/månad.



EKONOMI

UTREDNINGAR OM DET EKONOMISKA LÄGET

Nedan följer ett axplock av de senaste årens utredningar.

Hyra eller avgift? - Vad gäller för bostad med särskild service för vuxna enligt LSS

År 2003, nio år efter det att LSS kom, skrev Socialstyrelsen till regeringen angående hyra kontra avgift i LSS-boenden.⁹ Detta ledde till att regeringen gav Socialstyrelsen i uppdrag att se över hur vanligt det är att den enskilde betalar hyra respektive avgift för bostad med särskild service enligt LSS. Efter genomförd granskning konstaterade Socialstyrelsen 2006 att de flesta kommuner tar ut en hyra för sina LSS- bostäder.¹⁰ Därmed uppkom frågor om rent hyresrättsliga förhållanden, vilka Socialstyrelsen lyfte fram i sin rapport; nämligen frågor kring merkostnader och kopplingen till goda levnadsvillkor för de som betalar hyra.

Med hänsyn till att personer som bor i LSS-bostäder betalar hyra istället för avgift kan man enkelt konstatera att kostnadsbördan för den enskilde riskerar att bli betydligt tyngre än om en skälig avgift utifrån den kommunala självkostnadsprincipen enligt kommunallagen, och ett förbehållsbelopp tillämpades enligt 19 § LSS.

Brist på brådska

I den statliga utredningen "Brist på brådska" (SOU 2008:102) konstaterades att låga inkomster i kombination med höga hyror i LSS-bostäder leder till ett liv i fattigdom. Utredningen konstaterade att det behövs en generösare försörjning än i dag för personer med medfödda eller tidigt förvärvade funktionsnedsättningar, som är så omfattande att aldrig kommer att kunna arbeta. Vidare konstaterade utredningen att detta främst gäller personer som bor i vissa typer av boenden, t.ex. enligt LSS. Förutom att hyran är hög i dessa boendeformer tillkommer även andra utgiftsposter som tillsammans medför att ersättningen via socialförsäkringssystemet i form av aktivitetsersättning inte räcker. Utredarna ansåg att ersättningen för dessa ovan nämnda individer borde knytas till de handikappolitiska målen. Framförallt avseende full delaktighet i samhällslivet och jämlikhet i levnadsvillkor. Ersättningen bör syfta till att de personer som har omfattande funktionsnedsättningar får bättre ekonomiska förutsättningar.

⁹ Socialstyrelsens skrivelse till Regeringen, dnr 72-1219/2006, Problem kopplade till lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) - särskilt insatsen bostad med särskild service för vuxna.

¹⁰ "Hyra eller avgift? - Vad gäller för bostad med särskild service för vuxna enligt LSS?", Socialstyrelsen, 2006.

Möjlighet att leva som andra

I den statliga utredningen "Att leva som andra" från 2008 framgår att det då inte fanns någon aktuell studie som urskilde LSS- och assistansberättigade personers levnadsvillkor i förhållande till den övriga befolkningen.¹¹ "Alla tillgängliga studier visar att levnadsförhållandena fortfarande är sämre för personer med funktionsnedsättningar än för befolkningen som helhet". Ekonomin nämns särskilt bland många andra livsområden. "Skillnaderna är särskilt stora mellan befolkningen som helhet och personer med omfattande funktionsnedsättningar". Utredningen lade visserligen fram förslag om viss höjning av det statliga bostadstillägget och att en ny statlig utredning om hyressättningen i LSS-bostäder skulle tillsättas, men dessa förslag ledde inte fram till någon åtgärd.

Alltjämt olikjämligt

I rapporten "Alltjämt ojämligt" från Socialstyrelsen 2010 konstaterade man att den ekonomiska situationen för personer med funktionsnedsättning inte har studerats i tillräcklig utsträckning. "Socialstyrelsen bedömer att regeringen bör ta initiativ till en översyn av den ekonomiska situationen för personer med insatser enligt SoL eller LSS. Särskilt angelägna är frågorna rörande den låga nivån på disponibel inkomst samt den höga förekomsten av långvarigt ekonomiskt bistånd bland unga personer med insatser enligt SoL".¹²

Inkomster och utgifter för vissa personer 20-64 år med funktionsnedsättningar

2010 kom rapporten "Inkomster och utgifter för vissa personer 20-64 år med funktionsnedsättningar" från Socialstyrelsen. Det var en bearbetning av statistikundersökning genomförd av SCB. I rapporten ingick inte personer som bor i gruppboende, boende enligt LSS eller särskilt boende enligt SoL. Socialstyrelsen såg ett behov av studier som beskriver den ekonomiska situationen och övriga levnadsförhållanden för personer med intellektuell funktionsnedsättning och för personer med omfattande flerfunktionsnedsättningar. Socialstyrelsen konstaterade också att många urvalsundersökningar inte inkluderar personer som bor i bostad enligt LSS. Socialstyrelsen ansåg det speciellt angeläget att beskriva och följa levnadsvillkoren för personer med intellektuell funktionsnedsättning och personer med flera och omfattande funktionsnedsättningar. En del står utanför arbetsmarknaden; d.v.s. saknar arbetsförmåga. Andra både vill och kan arbeta men har sämre chanser att få ett arbete. Många behöver insatser och stöd av olika slag under hela sitt liv.

¹¹ SOU 2008:77

¹² Rapporten "Alltjämt ojämligt" från Socialstyrelsen 2010

Statens folkhälsoinstitut

Rapporten från Statens folkhälsoinstitut visar på hur dålig ekonomi leder till sämre livsvillkor. Studier har visat att personer med intellektuell funktionsnedsättning i Sverige bl.a. har en ökad sårbarhet för många sjukdomar jämfört med befolkningen i övrigt. "Grupper som ofta beskrivs som mindre resursstarka, till exempel de med kort utbildning, låg inkomst, sämre boende, begränsade möjligheter att påverka och vara delaktig, har också generellt sett sämre hälsa".¹³ Psykisk ohälsa är ungefär två till tre gånger högre hos personer med intellektuell funktionsnedsättning i förhållande till hela befolkningen. Personer med intellektuella funktionsnedsättningar har sämre levnadsförhållanden på stort sett alla livsområden jämfört med den övriga befolkningen – i synnerhet när det gäller arbete, inkomst och socialt umgänge.

Hyresnivåer i särskilda boenden

I början av 2013 publicerade SKL rapporten "Hyresnivåer i särskilda boenden". I denna rapport framgår det att 18 % av personer med en funktionsnedsättning, som har ett särskilt boende enligt SoL eller LSS är hänvisade till ekonomiskt bistånd från kommunen. Enligt samma rapport konstaterades att byggpriserna ökat med 50 % i storstäderna under 2000-talet och hyrorna har också ökat, medan det statliga bostadstillägget från Försäkringskassan är detsamma sedan 2007. För ålderspensionärer har det däremot höjts. SKL föreslog därför att den övre gränsen för det statliga bostadstillägget bör höjas. Alldeles oavsett vilka lösningar kommunen väljer i dagsläget är det nämligen ändå kommunen själv som är tvungen att kompensera den enskilde ekonomiskt. Hur många som faktiskt söker ekonomiskt försörjningsstöd från kommunerna finns det emellertid inga siffror på.

SKL skickade ut enkäten till 67 kommuner och 57 av dem svarade, vilket ger en svarsfrekvens på 85 %. Det var möjligt att ange flera svarsalternativ. Nedan kan man se hur olika kommunerna löser den ekonomiska situationen. Det finns inte någon gemensam hållning utan det varierar stort. Noteras bör att man här samredovisar resultat från både SoL och LSS-boenden.

¹³ Uppdrag om delmål mm inom ramen för "En strategi för genomförande av funktionshinderspolitiken 2011-2016". Dnr VERK 2011/442. Statens folkhälsoinstitut.

Hur hanteras hyror i särskilda boenden enligt LSS eller SoL för personer med funktionsnedsättning?

Genom subventioner av hyrorna per boendeenhet	17
Genom individuell jämkning av hyran	7
Genom ekonomiskt bistånd	10
Genom jämkning av andra avgifter t.ex. för mat eller omvårdnad	5
Annat sätt, ange hur	12
Ingen åtgärd	15



Hyrorna

I 19 § LSS regleras vilka kostnader som får tas ut av den enskilde; bl.a. för avgift för bostad enligt § 9 LSS. Den enskilde ska ha rätt till ett förbehållsbelopp när avgiften tas ut. Denna reglering ger uttryck för merkostnadsprincipen. Det finns inga hinder i lagstiftningen för att LSS-bostäder upplåts på ett sätt så att ett hyresförhållande uppstår. I förarbetena till LSS uteslöts inte heller möjligheten med hyror i LSS-bostäder, men boendet i form av en rättighet enligt LSS och de begränsningar i av- giftshänseende som finns i LSS, innebär vissa rättsliga skillnader gentemot vanliga hyresförhållanden.¹⁴ Vad dessa rättsliga skillnader skulle vara framgår dessvärre inte av förarbetena, men detta uttalande bör inte kunna tolkas på annat sätt än att lagstiftaren menade att hänsyn skulle tas till den enskildes ekonomi utifrån principen om merkostnader även vid hyresförhållanden. I brist på tydlighet vad gäller hyresförhållanden i LSS-bostäder fanns det därmed från början ett rättsligt vakuum.

1994 föll en dom i dåvarande bostadsdomstolen där man konstaterade att flera bestämmelser i hyreslagen inte ska tillämpas när det handlar om särskilda boendeformer, medan andra ska tillämpas.¹⁵ Till exempel skulle bruksvärdesprincipen och regler om besittningsskyddet tillämpas. I vilken omfattning sades emellertid inte.

Om man som hyresgäst och hyresvärd tvistar om hyrans storlek ska den fastställas till ett skäligt belopp. För att kunna avgöra om hyran är skälig används den s.k. bruksvärdesprincipen, vilket är en jämförelse med hyresbostäder som med hänsyn till bruksvärdet är likvärdiga. För att kunna avgöra om lägenheter är tillräckligt jämförbara, tittar man på bostadens storlek, modernitetsgrad och planlösning samt fastighetens egenskaper, som tvättstuga, garage, hiss och bullernivå med mera.

Utöver detta tittar man även på fastighetens omgivning, läge, närhet till kommunikationer och butiker.

Redan 1994 stod det således klart att det var upp till enskilda individer att driva ärende i Hyresnämnden samtidigt som det klargjordes att den s k bruksvärdesprincipen skulle gälla LSS-bostäder. Det som är problematiskt med att tillämpa bruksvärdesprincipen är bland annat att det kan vara svårt att jämföra LSS-bostäderna med andra allmännyttiga bostadslägenheter. Storleken på lägenheten och badrummen är ofta större på grund av att de är utformade för personer med särskilda behov och svårigheter.

¹⁴ Proposition 1992/93:159, s. 187

¹⁵ RBD 1994:8

De faktorer i lägenheten som beror på funktionsnedsättningen bör med merkostnadsprincipen i åtanke inte medräknas. Det finns däremot faktorer som höjer värdet på lägenheten vid en värdering enligt bruksvärdesprincipen, som den enskilde kanske inte ens kan dra nytta av till följd av sin funktionsnedsättning. Det kan t.ex. vara balkong eller fin utsikt.

2003 konstaterade Socialstyrelsen att det är hyror som förekommer i LSS-bostäderna och inte avgifter.¹⁶ Året dessförinnan hade Svenska Kommunförbundet föreslagit kommunerna att de kunde följa praxis och därmed räkna med de gemensamma utrymmena vid hyressättningen.¹⁷

2005 föll en dom i dåvarande Regeringsrätten där domstolen ansåg att det inte stred mot lag att ta ut hyra för de gemensamma utrymmena i en LSS-bostad, däremot var det inte möjligt att inkludera personalutrymmen i hyresunderlaget.¹⁸ Regeringsrätten konstaterade även bland annat att den så kallade bruksvärdesprincipen är tillämplig på dessa hyresförhållanden.

Regeringsrätten gjorde en märklig tolkning av förarbetena till LSS när de gemensamma utrymmena räknades med i hyresunderlaget. I och med detta avgörande så blev det fritt fram för kommuner att låta de gemensamma utrymmena ingå i hyresunderlaget, vilket medförde att ytan blev större och följaktligen även hyrans storlek. Med hänsyn till merkostnadsprincipen i LSS borde skrivningarna i förarbetena till LSS rimligen ha tolkats av dåvarande regeringsrätten på så vis att ingen kostnad får tas ut av den enskilde om den är hänförlig till funktionsnedsättningen. Regeringsrätten gjorde en rent språklig tolkning och kom då fram till att endast personalutrymmen bör vara undantagna från underlaget vid hyressättning.¹⁹ På grund av sin funktionsnedsättning och bristen på sociala kontakter är gemensamhetsutrymmena ofta det ställe där man har ett socialt utbyte med andra människor. De gemensamma utrymmena är viktiga då de skapar möjligheter till social träning och social kontext. Det är en absolut förutsättning att dessa utrymmen finns för att de som bor bostaden ska kunna tillförsäkras goda levnadsvillkor genom insatsen.

¹⁶ Socialstyrelsens skrivelse till Regeringen, dnr 72-1219/2006, Problem kopplade till lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) – särskilt insatsen bostad med särskild service för vuxna.

¹⁷ Svenska Kommunförbundets cirkulär 2002:54

¹⁸ RÅ 2005 ref. 28

¹⁹ "En avgift bör kunna tas ut av huvudmannen för bostad. Avgiften bör avse den enskildes privata bostad. Den enskilde bör däremot inte ha kostnader för gemensamhetsutrymmen och personalutrymmen. De senare bör betraktas som del av den särskilda service och omvårdnad som skall ges i anslutning till bostaden." (Prop. 1992/93:159)

Rättsläget gör sedan flera år att det är möjligt för kommunerna att ta ut marknadsmässiga hyror och även hyra för gemensamhetsutrymmena i bostaden.

Samtidigt visar Socialstyrelsen på att de boendes tillgång till de gemensamma utrymmena ofta är begränsade.²⁰

Sammanfattningsvis kan man alltså konstatera att trots att det finns studier som visar på att personer med en funktionsnedsättning har dålig ekonomi och att hyror i LSS-bostäder är ekonomiskt betungande, har ingenting gjorts för att förbättra situationen. Merkostnadsprincipen har helt och hållet urholkats vad gäller insatsen bostad med särskild service enligt LSS.

Det hyresrättsliga besittningsskyddet

I Hyreslagen (Jordabalken 12 kap.) regleras under vilka förutsättningar en hyresgäst kan få sin besittningsrätt till sin lägenhet förverkad:

- När hyresgästen inte har betalat hyran eller har betalat hyran för sent.
- När hyresgästen har stört sina grannar.
- När hyresgästen i annat fall i hög grad har åsidosatt sina förpliktelser.
- När huset ska rivas eller byggas om i stor omfattning.
- När den som hyr ut ett en- eller tvåfamiljshus ska bo i det själv eller ska sälja det. När den som hyr ut en bostadsrättslägenhet ska bo i den själv eller ska sälja den.

Det är hyresvärden som ska bevisa att det finns skäl för att avtalet ska upphöra.

2012 föll en dom i Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) som i hög grad påverkar det hyresrättsliga läget för personer som bor i LSS-bostäder.²¹ HFD konstaterade nämligen att kommunens skyldighet att anordna LSS-bostäder i sin egen kommun vägde tyngre än den enskildes önskan att få bo kvar i en LSS-bostad i en annan kommun. Besittningsskyddet i en LSS-bostad är därmed inte jämförbart med besittningsskyddet för en person som bor i en allmännyttig bostadslägenhet.

²⁰ Socialstyrelsen tillsynsrapport 2013.

²¹ HFD 2012 ref. 59

Om kommunen bestämmer sig för att "ta hem" en person, som varit placerad i en annan kommun, finns det inte mycket den enskilde kan göra. Den enskilde har i stort sett heller inga möjligheter att tacka nej till en bostad med hänvisning till att hyran är för hög och kan inte heller välja en billigare bostad. Den person som beviljas en LSS-bostad är i behov av omfattande behov av hjälp och stöd i sin livsföring och är därför hänvisad till de bostäder som erbjuds och kan inte välja andra bostäder.

Dessutom lever personer i LSS-bostäder i ensamhushåll, vilket gör att en hög hyra blir extra tung med en låg inkomst.

Detta rimmar illa med den grundlagsfästa principen om likhet inför lagen, vilken innebär att alla medborgare har rätt att få samma skydd av lagarna, och inte diskrimineras av någon lag. Denna princip finns i regeringsformen 1 kap. 9 §, men finns också i artikel 7 i FN-konventionen om de mänskliga rättigheterna.

Sammanfattningsvis kan man konstatera följande: Merkostnadsprincipen till trots så belastas personer ekonomiskt till följd av sin funktionsnedsättning och den rättsliga ställningen som hyresgäst är försvagad i förhållande till övriga hyresgäster.

Jämställdhet

Forskning visar att personer med intellektuella funktionsnedsättningar i allmänhet och kvinnor med intellektuella funktionsnedsättningar i synnerhet är ekonomiskt utsatta. En studie om sysselsättning efter gymnasiesärskolan visar att kvinnor med intellektuella funktionsnedsättningar arbetar i lägre grad än män med intellektuell funktionsnedsättning.²²

2014-2016 genomförde Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ett regeringsuppdrag att effektutvärdera arbetslivsinriktade insatser för unga med aktivitetsersättning.²³ Studien visar att den positiva effekten av arbetslivsinsatsen Supported Employment endast gäller för män. Det framgår även att insatsen Case Management har haft större effekter för män än för kvinnor.

Ett av regeringens jämställdhetsmål är ekonomisk jämställdhet för kvinnor med funktionsnedsättningar. Med anledning av detta delmål genomför Myndigheten för delaktighet och Jämställdhetsmyndigheten en kartläggning av utmaningarna att nå ekonomisk jämställdhet. FUB ingår i myndigheternas sakråd och följer arbetet, som ska presentera sin rapport senast 15 april 2019.²⁴

²² Jessica Arvidsson "Sysselsättning och social rättvisa. En nationell registerstudie om 12 269 unga vuxna med intellektuell funktionsnedsättning".

²³ Avhandling Högskolan i Halmstad, 2016.

²⁴ Försäkringskassans och Arbetsförmedlingens rapport "Effektutvärdering av insatser för unga med aktivitetsersättning". Regleringsbrev för Myndigheten för delaktighet och Jämställdhetsmyndigheten 2018.

KARTLÄGGNING AV INKOMSTER

INKOMSTER

I denna rapport används begreppet inkomster. Med detta begrepp menas alla former av ekonomiska inkomster och ersättningar en enskild person med en intellektuell funktionsnedsättning kan tänkas ha.

Arv och gåva

Arv och gåvoskatten är numera avskaffad. Det är inte heller någon inkomstskatt på arv eller gåvor. Däremot kan ett arv eller en gåva ha betydelse för beräkningen av det statliga bostadstillägget eftersom man ser till om personen har en förmögenhet.

Försäkringar

Det finns försäkringsbelopp som betalas ut från en kapitalförsäkring. Det betyder att försäkringen betalats med skattade pengar. Då ingår beloppet i förmögenheten men betraktas inte som inkomst, det vill säga jämställd med arv eller gåva.

Utbetalning från pensionsförsäkring är att jämföra med vilken inkomst som helst, det vill säga påverkar bidrag där personens inkomst har betydelse för hur stort bidrag som ska betalas ut.

Aktivitetsersättning

Aktivitetsersättning är en statlig ersättning som man kan få mellan 19-29 år. Den som bedöms ha en nedsatt arbetsförmåga har rätt till denna ersättning. Det är Försäkringskassan som handlägger denna ersättning. Man kan även få den vid förlängd skolgång, t.ex. om man går i skolan längre än vad som är vanligt. I så fall får man aktivitetsersättning istället för studiebidrag.

Aktivitetsersättningens nivå varierar beroende på ålder. År 2019 får en person under 21 år 8 641 kr/månad i form av garantiersättning. En 29-åring får 9 610 kr/månad i garantiersättning. Ersättningarna är skattepliktiga.

Ersättningen kan fås i fyra olika nivåer beroende på hur stor arbetsförmåga individen anses ha:

- Hel ersättning – ingen arbetsförmåga alls
- 75 % ersättning vid 25 % arbetsförmåga
- 50 % ersättning vid 50 % arbetsförmåga
- 25 % ersättning vid 75 % arbetsförmåga.

Sjukersättning

För den som har fyllt 30 år och bedöms ha en varaktigt nedsatt arbetsförmåga finns sjukersättning, vilken handläggs av Försäkringskassan. För att få sjukersättning måste man vara mellan 30 och 64 år gammal. Sjukersättningen är uppbyggd enligt samma system som aktivitetsersättningen och betalas också ut i fyra olika storleksordningar beroende på arbetsförmåga. Hel sjukersättning i form av garantiersättning år 2019 är 9 840 kronor/månad före skatt.

Garantipension

Garantipension kan man få från det år man fyller 65 år. Det är en minimipension som man får om man inte har arbetat och tjänat in pension. Hel garantipension år 2019 för en ogift person uppgår till 8 254 kronor/månad och till 7 363 kronor/månad för en gift person. Det är en skattepliktig inkomst.

Aktivitetsersättning, sjukersättning och garantipension 2019

Ålder	Belopp före skatt	Skatt enl. tabell ²⁵	Belopp efter skatt
Före 21 års ålder	8 641	1 716	6 925
Mellan 21 och 23 år	8 835	1 761	7 074
Mellan 23 och 25	9 029	1 805	7 224
Mellan 25 och 27	9 223	1 853	7 370
Mellan 27 och 29	9 416	1 898	7 518
Mellan 29 och 30	9 610	1 943	7 667
Mellan 30 och 65	9 840	1 989	7 851
Från 65 och uppåt	8 254	889	7 365

²⁵ Skatt enligt tabell 29. HFD 2012 ref. 59

STATLIGT BOSTADSTILLÄGG

Man kan få bostadstillägg från Försäkringskassan om man har sjuk- eller aktivitetsersättning. Bidragets storlek beror dels på hur stora kostnader man har för sitt boende, dels på hur stora inkomster man har. Den som är ensamstående kan få som mest 5 220 kr per månad. Det motsvarar 96 procent av bostadskostnaden upp till 5 000 kr och 70 procent av bostadskostnaden mellan 5 000 och 5 600 kr.

Personer över 65 år har fått ett tillägg på 340 kr. Taket för dem är därför 5 560 kr/månad.

Tillgångar som räknas med är:

- privat bostadsfastighet och bostadsrätt som inte är den bostad man bor i
- 80 % av kursen för aktier, fondandelar och övriga värdepapper
- kontanter och tillgångar på bankkonto som sammanlagt överstiger 25 000 kr
- kapitalförsäkringar
- fordran i pengar
- Inkomst av kapital drar också ner bostadstillägget.

Den som har behov av statligt bostadstillägg bör inte ha förmögenhet som överstiger fribeloppet eftersom kapitalet då krymper.

När beräkningen ska göras tar Försäkringskassan hänsyn till kapital och andra inkomster, vilket får som konsekvens att tillägget kan reduceras. Taket för förmögenhet är 100 000 kronor. Därefter reduceras bostadstillägget. Kontanta medel upp till 25 000 kronor är fribelopp och räknas inte med i de 100 000 kronorna.

Kortfattat kan man säga att reglerna ser ut så här: För den som är ogift är förmögenhetstillägget 15 % på den del av förmögenheten som överstiger 100 000 kronor. För den som är gift är gränsen 200 000 kronor.

Nedan följer ett autentiskt exempel på hur ett under flera år uppbyggt pengakapital kan påverka en enskild individs ekonomi negativt:

Kalle är i 40-årsåldern och har sedan förlossningen en CP-skada och svårbehandlad epilepsi. Han har en intellektuell funktionsnedsättning och befinner sig på ungefär en fyra-sexårings nivå. Han behöver ständig tillsyn och hjälp med det mesta.

Kalles föräldrar började spara pengar till honom så fort han kommit till världen. Pengarna var tänkta som en säkerhetsbuffert för eventuella framtida politiska beslut. De var avsedda att säkra att han skulle få leva ett så bra liv som möjligt trots att han är beroende av dyra mediciner, specialistläkarvård, ständig tillsyn och särskilt boende.

Pengarna var också avsedda för Kalle någon gång skulle kunna få en guldkant på tillvaron. Kalle ärvde också en summa pengar från en anhörig som ville trygga hans framtid.

Vad föräldrarna och den anhörige inte visste var att bostadsbidraget minskar eller helt uteblir om man har en förmögenhet. Den summa Kalles föräldrar sparade ihop och arvet han fick för att få möjlighet till ett gott liv, krymper nu för varje månad. Kalle går 2 759 kr back per månad trots att han har en förhållandevis låg hyra. Om cirka 6 år är pengarna slut.

Kommunalt bostadsbidrag för personer med funktionsnedsättning

Innan det statliga bostadstillägget kom till 1995 var det kommunerna som hade ansvarat för detta bidrag sedan drygt 40 år tillbaka.²⁶ Det kommunala bostadsbidraget finns inte längre kvar i lagen och det finns därför inte längre någon skyldighet för kommunerna att besluta om ett sådant bidrag. Hur många kommuner som har utformat ett särskilt bostadsbidrag för personer med funktionsnedsättning eller annat sätt att kompensera ekonomiskt är ovisst. SKL har ingen statistik över detta. Urvalet i den undersökning som SKL gjorde 2012 var litet och det vore därför önskvärt med en mer heltäckande bild.²⁷

Omvårdnadsbidrag (tidigare vårdnadsbidrag)

Från 1 januari 2019 har vårdnadsbidraget ersatts med omvårdnadsbidrag. Föräldrar till barn med funktionsnedsättning kan ansöka om omvårdnadsbidrag. Bidraget baseras på den omvårdnad och tillsyn som barnet behöver utöver de behov som barn i samma ålder utan funktionsnedsättning har. Omvårdnadsbidraget ges på fyra nivåer och är skattepliktigt. För 2019 är nivåerna:

- 2 422 kr/månad (en fjärdedel)
- 4 844 kr/månad (halvt)
- 7 266 kr/månad (tre fjärdedelar)
- 9 688 kr/månad (helt)

Merkostnadsersättning för vuxna (tidigare handikappersättning)

Från 1 januari 2019 ersätts handikappersättningen med merkostnadsersättning för vuxna personer som har merkostnader till följd av sin funktionsnedsättning. Gränsen för att få merkostnadsersättning år 2019 är att personen ska ha merkostnader på minst 11 625 kr/år. Ersättningen är inte skattepliktig.

Ersättningsnivåerna år 2019 är:

- 1 163 kr/månad om man har merkostnader på 11 625 kr/år
- 1 550 kr/månad om man har merkostnader på 16 275 kr/år
- 1 938 kr/månad om man har merkostnader på 20 925 kr/år
- 2 235 kr/månad om man har merkostnader på 25 575 kr/år
- 2 713 kr/månad om man har merkostnader på 39 225 kr/år

²⁶ Proposition 2000/01:140

²⁷ "Hyresnivåer i särskilda boenden", SKL 2013

Förlängt barnbidrag

När ett barn går i grundskola, grundsärskola, gymnasiesärskola eller specialskola efter 16 års ålder har eleven rätt till förlängt barnbidrag. Detta bidrag betalas ut automatiskt.

Särskild ersättning för kostnader i samband med aktiviteter

Försäkringskassan kan bevilja särskild ersättning för kostnader för aktiviteter som den enskilde delar i och som kan antas ha en gynnsam inverkan på personens sjukdomstillstånd eller fysiska eller psykiska prestationsförmåga.²⁸ Denna ersättning kan endast betalas ut till personer som har aktivitetsersättning. När en person fyller 30 år kan privatekonomin bli ännu mer ansträngd, när det inte längre ges möjlighet till ersättning för aktiviteter.

Habiliteringsersättning

När man deltar i daglig verksamhet kan man få habiliteringsersättning från sin kommun. Denna form av ersättning är en frivillig kommunal ersättning. Om det finns habiliteringsersättning i en kommun är ersättningen mycket låg och påverkar inte den enskildes ekonomiska förutsättningar nämnvärt. Ersättningen ligger ofta på mellan 30-50 kronor/dag om personen är på den dagliga verksamheten på heltid. Vid färre närvarotimmar minskas habiliteringsersättningen. Genomsnittligt antal dagar per månad uppskattar vi till 22 dagar. Den högsta ersättningen blir då 1 100 kronor/månad (22 * 50), den minsta 660 kr/månad (22*30). Socialstyrelsen kartlade kommunernas habiliteringsersättning i sina Öppna jämförelser 2017 och fann då att nästan 9 av 10 kommuner (88 procent) betalade habiliteringsersättning vid deltagande i daglig verksamhet enligt LSS.

Under 2018 och 2019 har socialstyrelsen tilldelats 350 miljoner kr/år för att fördela till kommunerna för att stimulera dem i arbetet med habiliteringsersättningen. Syftet är att öka motivationen att delta i daglig verksamhet och uppmuntra fler kommuner att införa habiliteringsersättning. På socialstyrelsens hemsida²⁹ finns en sammanställning av vilka kommuner som rekviderade medel samt de som skickat tillbaka medel. De kommuner som rekviderade medel under 2018 ska senast den 1 mars 2019 redovisa hur medlen har använts.

Ekonomiskt stöd till arbete

Det finns olika former av stöd till arbete, men samtliga riktar sig till arbetsgivaren och kommer inte den enskilde till godo i form av pengar. De olika stödformerna är; lönebidrag, utvecklingsanställning, trygghetsanställning, skyddat arbete och personligt biträde.

²⁸ 33 kap. 21-23 § Socialförsäkringsbalken

²⁹ <https://statsbidrag.socialstyrelsen.se/kommuner/statsbidrag-for-habiliteringsersattning/>

Studiemedel för den som har en funktionsnedsättning

Det går inte att kombinera aktivitets- och sjukersättning på studier. Man är i stället hänvisad till att ansöka om studiemedel via Centrala Studiestödsnämnden (CSN). Detta kan vara problematiskt för dem som inte har möjlighet att få ett avlönat arbete och inte kommer ha möjlighet att betala av eventuella studielån.

Särskild utbildning för vuxna (Lärvux eller Särvox) berättigar inte till studiemedel via CSN. Det är därför viktigt att Försäkringskassan är medveten om att studier på denna nivå inte innebär en arbetsförmåga som medför att man inte har rätt till sjuk- och aktivitetsersättning.

Ekonomiskt försörjningsstöd

Varje år fastställer regeringen den riksnorm som ska gälla för landets kommuner vid beräkning av det ekonomiska biståndet enligt SoL. Biståndet ska täcka det man behöver för sin livsföring. För 2019 är detta belopp: 4 080 kronor/månad för ensamstående.³⁰

I denna norm ingår följande poster:

- Livsmedel
- Kläder och skor
- Fritid och lek
- Hygien
- Förbrukningsvaror
- Dagstidning
- Telefon

Tidigare ingick TV-avgiften i normen. Från och med 1 januari 2019 tas avgiften i stället ut som en skatt och ingår inte längre i normen. Den som har en beskattningsbar förvärvsinkomst som är lägre än 134 724 kr/år betalar 1 procent av inkomsten.

Riksnormen på 4 080 kr/månad är troligen inte en adekvat norm för en de personer som till följd av en funktionsnedsättning har både högre kostnader och lägre inkomster. Det ekonomiska försörjningsstödet är tänkt att vara ett kortvarigt stöd.

³⁰ Källa: www.socialstyrelsen.se

Konsumentverket gör varje år en beräkning av vad som är rimliga kostnader för hushåll. De utgår varken från någon lyxnivå eller miniminivå utan snarare en rimlig nivå, och kommer då fram till ett belopp på 6 160 kr/månad. I detta belopp är emellertid inte luncherna inräknade, varför beloppet är ännu högre i verkligheten. Beräkningarna bygger på att man inte har några funktionsnedsättningar eller sjukdomar som innebär extra utgifter för till exempel hjälpmedel eller mediciner.

Nedan följer ett åskådliggörande exempel framtaget av FUB-föreningen i Täby i Stockholm. Det visar tydligt att en person som bor i en gruppbofastad enligt LSS hamnar på minus och att det finns ett flertal kostnader som inte täcks av Konsumentverkets budget.

Budget 2018 med "skäliga" levnadskostnader för en person ca 25 år

Rev 2019-01-31

Inkomster		
Aktivitetsersättning	9 223	Garantiersättning 23-25 år
Bostadstillägg	5 220	Maximalt bostadstillägg
Habiliteringsersättning	660	ca 22 dagar * 6 tim á 5kr/tim
<hr/>		
Summa inkomster	15 103	kr/mån

Kostnader		
Förbrukningsvaror	120	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Hemutrustning inkl. dator	610	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Media, fast telefoni internet m.m.	1 150	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Hemförsäkring stor stad	160	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Förbrukning av hushållsel per månad	366	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket

Livsmedel exkl. luncher	2 000	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Arbetsluncher	950	Ca 220 dagar á 50 kr
Kläder och skor	680	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Fritid och lek	710	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Mobil	370	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Hygien	490	Skäliga levnadskostnader enligt Konsument verket
Färdtjänst	570	Högekostnadsskydd
Hyra	6 500	Bedömd snitthyra i Täby LSS
Medicin	180	Högekostnadsskydd 2 200 kr/år
Läkare/tandläkare	90	Högekostnadsskydd 1 100 kr/år
Semester	500	Avsättning för årlig semester
Arvode till god man inkl. arb. giv. avg.	20 % av	PrisBb/år + arb.giv.avg. = 970 kr/mån om ej kommunen betalar
Skatt	2 041	Skattetabell 31 på aktivitetsersättning dvs. ca 21 % i skatt + TV-avgift
<hr/>		
Summa kostnader	18 422	kr/mån
Underskott per månad	- 3 319	kr/mån

Exempel på andra individuella utgifter		
Glasögon	100	
Extra slitage av kläder	100	
Särskilda regelbundna fritidsaktiviteter	300	
Specialkost	400	Exemplet för glutenfri kost enligt Konsumentverket
<hr/>		
Summa	900	kr/mån

KARTLÄGGNING AV KOSTNADER

I denna rapport används olika begrepp för de olika utgifter som en vuxen person med en intellektuell funktionsnedsättning kan tänkas ha: statliga avgifter, kommunala avgifter, hyra samt övriga kostnader.

Statliga avgifter

Gemensamt för de statliga avgifterna är att de är lika stora över hela Sverige.

Läkemedel

Kostnader för läkemedel upp till högkostnadsskyddet på 2 200 kronor/ år. Detta högkostnadsbelopp borde i högre utsträckning än för befolkningen i stort vara en vanligare förekommande kostnad. Av tidigare studier framgår det nämligen att personer med funktionsnedsättningar konsumerar mer läkemedel än befolkningen i övrigt.³¹

Sjukvård

Kostnader för besök inom hälso- och sjukvården är upp till högkostnadsskyddet på 1 100 kronor/år. För personer som omfattas av LSS ryms även tandvårdskostnader inom detta högkostnadsskydd.

Tandvård

Tandvårdskostnader för personer som bor i LSS-bostäder ingår i högkostnadsskyddet för sjukvård; 1 100 kronor/år. Detta ser vi som ett exempel på hänsynstagande till merkostnadsprincipen eftersom personer med en funktionsnedsättning ofta har sämre tandhälsa än övriga befolkningen.

Kommunala avgifter

Enligt socialtjänstlagen (SoL) får kommunen ta ut avgifter för hemtjänst och dagverksamhet enligt SoL och för viss sjukvård enligt Hälso- och sjukvårdslagen (HSL).³² För liknande sociala tjänster, med vissa undantag, får kommunerna ta ut skäliga avgifter enligt grunder som kommunen bestämmer.³³

³¹ Rapporten "Onödig hälsa? - hälsoläget för personer med funktionsnedsättning", s. 16, Statens Folkhälsoinstitut, 2008.

³² 8 kap. 5 § Socialtjänstlagen (2010:453) och 26 § 6 st. HSL

³³ 8 kap. 2 § Socialtjänstlagen (2010:453)

Kommunen får inte ta ut avgift för den omvårdnad som ingår i insatsen bostad med särskild service enligt LSS. När kommunen tar ut en avgift är den skyldig att följa den s.k. självkostnadsprincipen. På grund av det kommunala självstyret kan således de kommunala avgifterna vara olika stora beroende på i vilken kommun man bor, men de får inte överstiga kommunens självkostnader.

Resor till och från daglig verksamhet

Av ett avgörande i dåvarande Regeringsrätten år 1996 framgår att resor till och från daglig verksamhet inte ingår i insatsen 9 § 10 LSS och därför finns det ingen skyldighet för kommunen att erbjuda kostnadsfria resor.³⁴ Av detta följer att kommunen kan ta ut en avgift för dessa resor. I vissa kommuner är dessa resor avgiftsfria medan de i andra avgiftsbelagda. Avgifterna styrs då av självkostnadsprincipen i kommunallagen. De personer som inte har möjlighet att åka med allmänna kommunikationer har rätt till turbundna resor; färdtjänst för resor till och från den dagliga verksamheten. Denna lösning kan också vara ett sätt i en kommun att hantera resorna till och från den dagliga verksamheten. Följaktligen kan kostnaderna se olika ut i olika kommuner och därför slå olika hårt mot den enskildes ekonomi.

Färdtjänstresor

I 11 § i färdtjänstlagen står det att grunderna för avgift bestäms av kommunerna. Storlek och grund för avgiftsuttag skiljer sig därför åt mellan kommunerna. Nedan visas några exempel på avgifter för färdtjänst i olika kommuner våren 2018:³⁵

- Stockholm: 590 kronor/månad, vilket också är ett högkostnadsskydd (för dem som har aktivitets- eller sjukersättning)
- Malmö: 550 kronor/månad, vilket är ett fast pris för den som reser ofta
- Göteborg: 640 kronor/månad, vilket är ett fast pris
- Umeå: lägst 41 kronor/resa, inte fast pris, högkostnadsskydd till arbete/daglig verksamhet
- Örebro: lägst 40 kronor/resa, högkostnadsskydd efter 17:e resan i varje månad

³⁴ RÅ 1996 ref. 45

³⁵ Källa: sökning på respektive kommuns hemsida

Kommunal sjukvård och hemsjukvård

Enligt 18 § Hälso- och sjukvårdslagen är kommunen ytterst sjukvårdsansvarig för de personer som bor i bostäder enligt LSS. Enligt 24 § 1 HSL är det den medicinskt ansvariga sjuksköterskan (MAS:en) som ansvarar för "att det finns sådana rutiner att kontakt tas med läkare eller annan hälso- och sjukvårdspersonal när en patients tillstånd fordrar det". Det innebär en skyldighet för MAS:en att se till att det upprättas rutiner och att personalen känner till dem. Ansvarer innebär däremot inte någon skyldighet att medicinskt bedöma när en enskild patients tillstånd fordrar att läkarkontakt tas.

Personer som har flerfunktionsnedsättningar kan behöva regelbunden sjukvård och långvarig sjukvård. Eftersom det kan vara svårt att ta sig till vårdcentralen för vård, kan de därför bli hänvisade till den avgiftsbelagda kommunala sjukvård som erbjuds.

Den kostnad som uppkommer till följd av hemsjukvården ryms inte inom sjukvårdens högkostnadsskydd på 1 100 kronor/år.

Till följd av detta kan således den enskildes kostnader för sjukvård bli betydligt högre än sjukvårdens högkostnadsskydd. Detta är ett tydligt exempel på när den enskildes funktionsnedsättning ger upphov till kostnader som måste bäras av den enskilde. Helt i strid med merkostnadsprincipen. Av tidigare studier framgår det att personer med funktionsnedsättningar har ett större behov av hälso- och sjukvård, läkemedel och tandvård än andra. Det finns däremot ett högkostnadsskydd vad gäller dessa avgifter. Detta högkostnadsskydd uppgår 2018 till 2 089 kronor/månad.³⁶

Därutöver ska kommunen räkna med ett förbehållsbelopp när avgiften beräknas. Det belopp som är förbehållet den enskilde innan avgift får tas ut är boendekostnaden + riksnormen för ekonomiskt försörjningsstöd. Riksnormen är 4 080 kronor/månad 2019. En person som inte når upp till riksnormen kan inte utkrävas någon avgift av kommunen, men är å andra sidan hänvisad till försörjningsstöd. Det finns ingen kartläggning över hur avgifter för hemsjukvård hanteras i kommunerna.

Gränsdragningen mellan s.k. egenvård och hälso- och sjukvård

I en bostad med särskild service enligt LSS ingår omvårdnad. I omvårdnad ingår inte hälso- och sjukvård. Så länge den enskildes behov ryms inom begreppet "omvårdnad" ingår det i insatsen och den enskilde ska inte ha några kostnader för hjälpen. Om det däremot rör sig om hälso- och sjukvårdsinsatser blir hjälpen föremål för avgifter.³⁷

³⁶ 8 kap. 5-6 §§ SoL (2010:453)

³⁷ 8 kap. 5 § SoL (2010:453)

Enligt Socialstyrelsens föreskrifter är det inte hälso- och sjukvård om personen kan utföra det själv eller med hjälp av någon annan.³⁸ Krävs det kvalificerad sjukvårdskunskap är det däremot hälso- och sjukvård. FUB märkte tidigare en tendens att kommuner betraktade egentlig s.k. egenvård som hälso- och sjukvård för att på så sätt kunna avgiftsbelägga den hjälp som gavs till den enskilde. Under våren 2013 har Socialstyrelsen förtydligat sina föreskrifter så att det tydligare framkommer att prövningen av om en åtgärd är att betrakta som egenvård eller inte ska göras av ansvarig läkare och utföras på samma sätt som all annan egen- vårdsbedömning; d.v.s. om personen eller med hjälp av någon annan kan utföra insatsen.³⁹ Dock kvarstår kostnader för hjälp som är att betrakta som hälso- och sjukvård, med den begränsning som den kommunala självkostnadsprincipen innebär. Sådant tillfälligt behov av hälso- och sjukvård, till skillnad mot hemsjukvård som är mer långvarig, ingår inte heller i högkostnadsskyddet för sjukvård på 1 100 kronor/år. Hur vanligt det är att personer som bor i gruppboende enligt LSS har kostnader för hemsjukvård är inte kartlagt. Hur kommunerna tar ut avgifter är också oklart. Det skulle vara intressant att veta om det oftast görs en individuell bedömning utifrån Socialstyrelsens föreskrifter eller om kommunen tar ut en generell avgift. Det skulle också vara intressant att veta hur höga kostnaderna vanligtvis är.

Hyra för bostad

Det var 27 800 personer som 2017 var beviljade insatsen bostad med särskild service för vuxna.⁴⁰ Dessa personer betalar hyra och inte avgift för sin bostad. Hyrorna i LSS-bostäder varierar beroende på var man bor i Sverige, hur stor yta bostaden har och vilka utrymmen som räknas med i hyresunderlaget (d.v.s. gemensamhetsutrymmen eller inte). I storstäder, där tomtpriserna är högre, blir hyrorna högre än i glesbygden. I SKL:s rapport framgår det att 18 % av personer som bor i särskilda boenden enligt SoL och LSS är hänvisade till att söka ekonomiskt försörjningsstöd för sin långsiktiga försörjning.⁴¹ Eftersom boendekostnaden är den största utgiftsposten och den enskilde inte kan påverka denna kostnad, är det oro-väckande att så många är hänvisade till det yttersta trygghetsnätet som är tänkt att vara en akut och kortvarig stödinsats från samhället. Det saknas uppgifter om hur hyrorna ser ut i kommunerna.

³⁸ 8 kap. 5-6 §§ SoL (2010:453)

³⁹ SOSFS 2009:6

⁴⁰ Socialstyrelsens rapport: "Statistik om insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade 2017"

⁴¹ "Hyresnivåer i särskilda boenden", Sveriges Kommuner och Landsting, 2013

Arvode för god man⁴²

De medlemmar inom FUB som inte själva klarar av att sköta sin ekonomi, tillvarata sin rätt och sörja för sin person kan få en god man utsedd av överförmyndaren i den kommun personen är bosatt. Att ha god man kan vara förknippat med kostnader under förutsättning att den gode mannen begär arvode. På följande sätt beräknas arvodet till god man:

Om huvudmannens banktillgodohavanden överskrider två (2) prisbasbelopp (93 000 kronor 2019) betalar huvudmannen arvodet själv ner till gränsen två prisbasbelopp. För huvudmannens skattepliktiga inkomster gäller motsvarande men där är gränsen 2,65 prisbasbelopp (120 575 2018). Huvudmannen betalar själv sitt arvode ner till gränsen 2,65 prisbasbelopp med avseende på skattepliktiga inkomster.

De båda beloppsgränserna (2 prisbasbelopp för banktillgodohavanden och 2,65 prisbasbelopp för skattepliktig inkomst) gäller oberoende av varandra. I de fall som huvudmannens inkomster eller banktillgodohavanden understiger dessa belopp betalar kommunen arvodet till den gode mannen.

Prisbasbeloppet år 2019 är 46 500 kronor.

Övriga kostnader

Kostnader för mat skiljer sig åt beroende på om man äter hemlagad eller färdiglagad mat och om man tar med sig mat till den dagliga verksamheten eller om man får från kommunen till ett självkostnadspris. Matkostnaden kan med andra ord skilja sig betydligt beroende på hur kommunen eller det privata företaget har valt att ordna måltiderna. Det kan även finnas ökade kostnader för möbelslitage, klädslitage etc. som inte godkänns fullt ut i de fall man har merkostnadsersättning.

⁴² Föräldrabalken (1949:381) 12 kap.

ANALYS OCH STÄLLNINGSTAGANDEN

Efter denna genomgång av inkomster och kostnader kan följande slutsatser dras.

Slutsatser

- De medlemmar som är hänvisade till ersättningar från socialförsäkringssystemet för sin försörjning har en dålig inkomstprognos. De har i stort sett samma ersättning hela livet igenom.
- Personer som bor i LSS-bostad har mycket små möjligheter att påverka sin ekonomiska situation genom att flytta till en bostad med lägre hyra eller förvärvsarbete.
- Eftersom merkostnadsprincipen inte tillämpas på hyror, och det statliga bostadstillägget inte har höjts i takt med hyornas storlek kan den disponibla inkomsten bli mycket låg.
- Kommunernas självstyre gör att avgifter ser olika ut beroende på var man bor i Sverige.
- Det finns ingen samordning mellan de olika statliga högkostnadsskydden med undantag för tandvården.
- Hyornas storlek ser olika ut i landet och också ofta inom kommunerna.

Alla människor kan någon gång i livet hamna i en ekonomisk kris och bli beroende av stöd från samhället. För FUB:s medlemmar handlar det emellertid inte om någon kortvarig period utan livet ut. Det som skiljer ut personer med intellektuell funktionsnedsättning från övriga befolkningen är att de både har begränsade möjligheter att höja sina inkomster och att sänka sina utgifter. Trots att FUB lyft fram detta problem till departement och Socialstyrelsen, har ingenting hänt. Trots att ett flertal utredningar under flera år visat på den ekonomiska utsattheten, har ingenting gjorts av staten för att förbättra livsvillkoren. Nu är det dags att konkreta åtgärder vidtas för att förbättra den ekonomiska situationen.

Möjligheten till delaktighet och tillgång till samhällslivet, för FUB:s medlemmar som har en intellektuell funktionsnedsättning, försvåras av både funktionsnedsättningen och den dåliga ekonomiska situationen. Det är således av stor betydelse för FUB att konkreta åtgärder vidtas för att förbättra situationen.

**Utanförskap till följd av
intellektuell funktionsnedsättning
och dåliga ekonomiska livsvillkor
leder till ett liv i fattigdom!**

**Man kan inte ha goda levnadsvillkor
när man är fattig!**



FUB

För barn, unga och vuxna
med utvecklingsstörning